

中共陕西煤业化工物资集团有限公司委员会文件

陕煤化物党发〔2022〕87号

中共陕西煤业化工物资集团有限责任公司委员会印发《关于贯彻落实清廉国企建设工作的实施方案》的通知

公司所属各党委（直属党支部）：

按照陕煤集团关于推进清廉国企建设的有关部署要求，公司党委制定了《关于贯彻落实清廉国企建设工作的实施方案》，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共陕西煤业化工物资集团有限责任公司委员会

2022年9月26日

关于贯彻落实清廉国企建设工作的实施方案

为深入贯彻落实陕煤集团党委关于深入推进清廉国企建设的部署要求，现就物资集团深入推进清廉国企建设工作制定如下实施方案。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。持之以恒坚持和加强党的建设，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，一体推进“三不腐”体制机制建设，切实将清廉国企建设融入企业生产经营、改革创新、高质量发展的全过程各环节，推动公司党的建设全面加强，管党治党责任落实更加有力，重实干看实绩的选人用人导向更加鲜明，广大党员干部忠诚干净担当作风持续强化，以党内监督为主导的监督体系更加完善，反腐败斗争压倒性胜利全面巩固，推动高质量发展风清气正的从业环境持续向好。

二、重点任务

（一）强化党的政治建设，营造清明政治生态

1. 加强党的政治建设。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实完善“两个维护”的制度机制，严格执行重大事项请示报告制度，确保把“两个维护”体现在各项制度规定中，

贯彻到公司高质量发展工作的全过程各方面。持续深化“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述，定期重温习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，坚决落实陕煤集团党委决策部署，建立健全推动贯彻落实的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度机制，确保各项决策部署在公司落实落地。（责任部门：党群工作部、综合管理部，落实单位：所属各单位党组织）

2. 坚持用党的创新理论武装头脑。把党的思想建设作为基础性建设来抓，严格落实党委理论学习中心组学习制度和首学机制，贯彻落实陕煤集团《深入学习习近平总书记重要讲话精神学习过程管理办法》，坚持每月至少一次集中学习，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。系统谋划、突出重点抓好党的二十大精神学习贯彻，确保在第一时间掀起学习贯彻党的二十大精神热潮。

（责任部门：党群工作部，落实单位：所属各单位党组织）

3. 夯实全面从严治党主体责任。严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，规范制定党委落实全面从严治党主体责任清单和年度任务安排，清单式明确各级党组织主体责任、“一把手”第一责任和班子成员“一岗双责”。全面开展党组织书记抓党建述职评议考核，结合年度党建目标责任考核，督导检查考核所属单位落实全面从严治党情况。健全完善领导班子成员党建联系点制度，定期深

入所属单位、深入基层一线，开展政策宣讲、走访调研、加强工作指导，协调解决问题、密切联系群众，促进基层党建工作全面进步、全面过硬。坚持全面从严治党与经营管理工作同谋划、同部署、同落实、同考核，每半年专题研究企业全面从严治党工作。强化公司驻外单位党建工作，规范驻外单位党组织设置，加强驻外党员干部教育管理，抓好廉洁风险防控。（责任部门：党群工作部，落实单位：所属各单位党组织）

（二）发挥党委领导作用，厘清治理主体权责边界

4. 持续推进党的领导融入公司治理。扎实推进党建工作提质增效专项行动项目化进程，充分发挥党建结对子单位平台作用，以互检互促形式推进专项督导工作。对照《贯彻落实省属企业以高质量党建引领保障高质量发展若干措施的实施办法》，制度化、规范化推进党的领导融入公司治理。全面修订完善党委研究事项清单，进一步厘清党委和董事会、经理层及其他治理主体的权责，不断提高党委前置研究讨论企业重大经营管理事项水平。全面提升各级法人企业党建进章程质量，切实把企业党组织嵌入到公司治理结构之中。

（责任部门：党群工作部，落实单位：所属各单位党组织）

5. 从严规范召开企业各级党委会。严格贯彻执行民主集中制，落实公司《党委会会议管理办法》，坚持“三重一大”等重要事项集体研究、集体讨论、集体决策，重大经营管理事项必须经过党委会前置研究讨论，杜绝以专题会代替党委会作出决策，严禁以个人决定代替集体决策，以领导传签代

替集体研究。注意防止把集体决策当成形式，合理安排议题数量，保证有足够时间充分讨论。准确把握党委会研究内容，前置研究讨论要按照“五个是否”标准。党委书记严格落实“一把手”末位表态制度，其他党委成员要履职担当、发挥作用，发言时要有明确意见，防范和杜绝“一言堂”和议而不决、决而不行、行而不实等问题。（责任部门：党群工作部，落实单位：所属各单位党组织）

6. 不断完善企业公司治理机制。坚持权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡，坚持决策质量和效率相统一，依照党章和有关法律法规明确各治理主体的权责边界，正确处理党委和董事会、经理层等其他治理主体的关系，推动各治理主体责、权、利对等统一，使权力在阳光下运行，降低决策风险和经营风险，防止内部人控制和个人说了算。加强统筹沟通、完善议事决策机制，把主动、及时、充分的沟通酝酿作为公司治理中的“润滑剂”，推动各治理主体既密切配合、协调运转，切实提高效能，又加强沟通、有效制衡，更好防范风险。（责任部门：党群工作部、企业管理部，落实单位：所属各单位党组织）

（三）深化作风建设，培育清正担当干部

7. 大力选拔担当作为新时代干部。坚持国有企业领导人员“20字”标准，坚持党管干部党管人才原则和市场化选人用人机制相结合，突出政治标准，注重专业能力，强化重实干、重实绩、重担当的用人导向，大力选拔敢于管党治党、善于兴企治企的新时代优秀干部。健全培养选拔优秀年轻干

部常态化工作机制，多途径、多渠道、多方式发现、培养、使用优秀年轻干部，持续优化班子梯次结构。严格落实干部选拔任用“凡提四必”、“双签字”等制度，严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为，坚决匡正选人用人风气，对干部“带病提拔”坚决倒查追责。加大对庸碌无为、懒政怠政干部的惩戒和问责力度，警示督促干部履职尽责、用心干事。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，健全和优化市场化经营机制，构建基于现代企业制度的新型经营责任制，激发企业改革发展内在动力。深入推进人才强企战略，实施好人才培养“345”工程，切实提高团队的市场实战力、风险防控力、作风建设力。（责任部门：党群工作部、综合管理部，落实单位：所属各单位党组织）

8. 健全完善干事创业的保护机制。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部年度考核、专项考核、任期考核，强化考核结果运用，充分发挥考核区分优劣、奖优罚劣、激励担当、促进发展的指挥棒、风向标作用。严格落实“三个区分开来”要求，充分用好“三项机制”，激励公司各级管理人员放开手脚干事创业。正确处理容错与追责关系，对符合容错情形的干部，积极促请监督部门和相关部门及时进行容错界定判定。建立健全负面信息澄清机制，严查和打击各类诬告、诽谤、陷害等行为，严肃追究相关责任人责任，及时为受到不实举报的干部澄清正名、撑腰鼓劲，鼓励干部敢于担当、勇于做事。坚持惩前毖后、治病救人原则，精准运用“四种形态”，广泛开展“同志式”谈心谈话，抓早抓小、

防微杜渐，最大限度防止干部出问题。常态化做好被问责和受处分干部跟踪回访工作，对处分影响期满、真心悔过、表现突出的干部合理使用，促进干部从“有错”向“有为”转变。（责任部门：党群工作部、纪委监察室，落实单位：所属各单位党组织）

（四）突出党内监督，构建清朗干事环境

9. 健全贯通联动的监督体系。以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调、形成合力，健全完善多维一体监督协同体系。党委（党支部）履行党内监督主体责任和全面监督职责，加强对党内监督工作的部署推动。纪委（纪检组）充分发挥协助引导推动功能，协助党委（党支部）加强党风廉政建设，组织协调反腐败工作。党的工作部门加强职能监督，把管理和监督结合起来，寓监督于管理之中。在党组织统一领导下，建立业务监督、专责监督、综合监督和责任追究四位一体的监督工作格局，形成监督协同会商机制，汇总监督情况、研判监督内容、协调监督工作，推动各部门各负其责、各类监督协同联动。（责任部门：党群工作部、纪委监察室、审计室，落实单位：所属各单位党组织）

10. 加强“一把手”和领导班子监督。认真落实中央《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》、省委《实施意见》，以及陕煤集团党委《实施办法》，突出加强公司各级领导班子成员特别是“一把手”监督制约，切实防范“家长制”和“一霸手”问题。党组织书记与班子成员、上级“一把手”同下级“一把手”定期开展谈心谈话，落实纪检、

组织部门负责人同下级“一把手”谈话制度，督促其正确履职用权，及时教育提醒苗头性、倾向性问题，防止小毛病演变成大问题。加强对各级管理人员的党性教育、宗旨教育、警示教育，引导他们不断提高思想政治素质、增强党性修养，从思想深处拧紧螺丝。（责任部门：党群工作部、纪委监察室，落实单位：所属各单位党组织）

11. 全面加强企业内控合规管理。按照“全面、有效、管用”的原则，不断完善决策体系、内控体系、追责体系“三个体系”建设。积极推动构建全面、全员、全过程、全体系的廉洁风险内部防控体系，强化对“三重一大”决策、招投标、物资采购、社会贸易、工程服务、资金管理等腐败易发多发领域和环节的管控，通过加强企业内控管理，切实将廉洁风险防患于未然、将腐败问题消除于未萌。在防范和化解重大风险领域，继续完善制度建设和指导意见，积极制定出台风控、合规和内控工作操作指南。加快合同管理制度修订，制定公司合同示范文本。严肃查处隐藏背后的各类利益输送问题。深入开展依法合规管理抽查检查，切实将合规要求贯穿企业决策、执行、监督全流程。（责任部门：法律与风控部、审计室，落实单位：所属各单位党组织）

12. 一体推进“三不腐”机制落实。持续保持正风肃纪反腐的高压态势，紧盯重大工程、重点领域、重要岗位、关键环节，持续加大案件查办力度，严肃查处靠企吃企、关联交易、内外勾结侵吞国有资产问题，坚决破除利益输送、权钱交易的关系网，坚决严惩十八大以来不收敛、不收手，十

九大后仍不知敬畏、胆大妄为的腐败分子。持续加强对国企改革、产权交易、招投标、投资决策等重点环节的监督管理，深化工程建设领域专项治理，以问题线索推动查补漏洞，以案件查处促进整改整治，以反面典型开展警示教育，持续巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持上下联动、协同推进、一体整改，积极配合上级巡视巡察工作，坚持边查边改边治边建，不断完善制度机制、扎紧制度笼子。（责任部门：机关各部室，落实单位：所属各单位党组织）

13. 持之以恒纠治“四风”突出问题。认真落实“解放思想、改革创新、再接再厉”要求，坚决摒弃因循守旧、安于现状、得过且过等不良倾向和行为，以自我革命精神冲破思想束缚，持续以“勇立潮头、奋勇争先”、“争第一，做唯一”的强烈责任感和干事创业要求推动公司高质量发展。持之以恒落实中央八项规定精神，坚持风腐同治、标本兼治，坚决防止“四风”问题变异反弹，持续加固落实中央八项规定精神堤坝，严查违反规定的人和事，坚决抵制享乐主义、奢靡之风，发现一起、查处一起，继续纠治形式主义、官僚主义，杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子等问题。扎实开展作风建设专项行动，把“勤快严实精细廉”作风落实到公司全体党员干部履职尽责全过程各方面，严肃查处不作为慢作为乱作为问题。从严加强党员干部教育监督管理，严肃党内组织生活，强化“三会一课”、主题党日、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度落实成效。加大为基层减负力度，提高机关各职能部门服务意识，纠正工

作过度留痕、检查考核过多过频、问责泛化简单化等问题。

（责任部门：纪委监委室、党群工作部、综合管理部，落实单位：所属各单位党组织）

（五）厚植廉洁思想，弘扬崇廉尚廉文化

14. 筑牢廉洁自律思想根基。深入贯彻中共中央《关于加强新时代廉洁文化建设的实施意见》，结合《物资集团2022-2024年廉洁文化建设实施方案》，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力。深入挖掘国企内部廉洁文化因素，深入开展“传承红色血脉、构筑廉洁基因、培育国企清风”宣传教育活动，讲好国企“廉洁故事”。常态长效推进党史学习教育，引导广大党员干部把学党史作为终身的必修课、长修课，持续用伟大建党精神和延安精神滋养初心、淬炼灵魂，持续从党的百年奋斗重大成就和历史经验中增长智慧、增加信心、增强斗志。扎实开展廉洁文化示范点创建评选工作，注重示范引领作用发挥，助推企业廉洁文化建设工作水平整体提升。（责任部门：纪委监委室、党群工作部，落实单位：所属各单位党组织）

15. 涵养清廉家庭家教家风。严格落实中共中央《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》等制度，从严规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业等行为，防止家属亲友利用特殊身份谋取非法利益。深化巩固“德润陕煤”家风建设系列主题活动成果，大力弘扬勤俭持家、严谨治家、德善立家等家风文化。推进廉洁教育融入家庭日常生活，运用家风不正导致腐败的典型案例，警醒提醒党员干部

及其家属子女严于律己、遵纪守法，以良好家风助推企业风清气弊绝。（责任部门：纪委监察室，落实单位：所属各单位党组织）

三、工作要求

（一）加强组织领导，认真部署落实。所属各单位党组织要充分认识清廉国企建设的重要意义，把清廉国企建设作为推动高质量发展的有力保障和企业加强党的建设的必然要求，紧密结合工作实际，及时成立工作专班，加强对清廉国企建设的系统谋划部署和推进落实。各单位党组织书记要担起“第一责任人”责任，做到亲自抓、负总责，相关分管领导成员要专责抓、严督促，有关责任部门要抓落实、促成效。要围绕腐败多发易发的重点领域和关键环节，靶向纠治、精准施策，把清廉国企建设与生产经营工作深度融合、相互促进，推动清廉国企建设取得实效。

（二）细化工作方案，推动常态长效。所属各单位党组织要认真研究部署，制定具体工作落实方案，明确量化标准、落实措施、责任主体、工作机制，以项目化、清单式抓好清廉国企建设任务的分工落实。要对照公司党委《实施方案》安排，聚焦突出问题，逐年确定重点任务，建立工作台账，开展集中整治和专项治理，切实解决一批突出问题，将“点”上有效实践拓展放大成“面”上规模效应。

（三）严格考核督导，抓好宣传引导。所属各单位党组织要将推进清廉国企建设情况统一纳入年度目标责任考核，强化考评结果运用，确保责任落实、任务落地。各单位纪检

组织要配合党组织抓好清廉国企建设各项任务落实，加强日常监督检查，对重视不够、推进不力、效果不明显的及时督促整改、追究责任。党群部门要加强宣传引导，开展群众性宣传教育活动，努力营造建设清廉国企的浓厚氛围。

抄送：公司各领导，副总师，机关各部室。

陕西煤业化工物资集团有限公司综合管理部 2022年9月27日印发
